



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

MINISTRIA E BUJQËSISË DHE ZHVILLIMIT RURAL

RAPORT GJASHTËMUJOR PËR PROCESIN E KONSULTIMIT PUBLIK PËR PERIUdhËN JANAR – QERSHOR 2024

1.Përmbledhja ekzekutive (pasqyra e statistikave kryesore mbi konsultimet e kryera me mësimet e nxjerra, sfidat dhe mundësitë)

Gjatë periudhës Janar – Qershor 2024, Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural (MBZHR) ka miratuar 9 (nëntë) akte, nga të cilat 2 (dy) janë projektligje, të cilat janë konsultuar, si dhe 7 (shtatë) VKM, të cilat janë përjashtuar nga procesi i konsultimit publik në zbatim të shkronjës “ç”, të nenit 4, të ligjit nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”. Numri total i akteve të konsultuara për 6 mujorin e parë nga MBZHR është (6) gjashtë akte, nga të cilat 2 (dy) janë miratuar dhe 4 (katër) nuk janë miratuar, konkretisht:

- Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.10465/2011 "Për shërbimin veterinar në Republikën e Shqipërisë", i miratuar në KM në muajin qershor.
- Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 64/2012 "Për peshkimin", të ndryshuar, i miratuar në KM në muajin qershor.
- Projektligji "Për disa ndryshime në ligjin nr.10416 për materialin mbjellës dhe shumëzues bimor", nuk është miratuar.
- Projektligji “Për nënproduktet me origjinë shtazore”, nuk është miratuar.
- Strategjia Kombëtare e Zhvillimit të Agroturizmit në Shqipëri, nuk është miratuar.
- Projektligji “Për prodhimin biologjik, etiketimin e produkteve biologjike dhe kontrollin e tyre”, nuk është miratuar.

Në aktet e konsultuara, 4 (katër) prej tyre janë parashikuar në PPAP e 2024 dhe 2 (dy) jo.

Nga monitorimi i platformës së Regjistrimit Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike (RENJK), rezulton se gjatë periudhës janar-qershor të vitit 2024, ka patur 4789 vizitorë në këtë platformë.

Edhe pse vihet re një përmirësim i këtij procesi, pjesëmarrja e publikut në dhënien e komenteve dhe sugjerime është ende e ulët. Nxitja e pjesëmarrjes aktive të publikut përbën një ndër sfidat për t'u adresuar nga institucioni ynë.

2. Analiza e konsultimeve të kryera

2.1. Numri i përgjithshëm i akteve për të cilat janë kryer konsultimet publike

Gjatë gjashtëmuajorit të parë të vitit 2024, është zhvilluar i plotë procesi i konsultimit publik, për dy (2) projektligje, të miratuara në KM.

2.1.1. Cili ishte numri i përgjithshëm i akteve të miratuara në një vit të caktuar?

Për periudhën Janar – Qershor 2024 janë miratuar nëntë (9) akte, nga të cilat 6 akte kanë qenë të planifikuar në Programin e përgjithshëm analitik të akteve, miratuar me vendimin e Këshillit të Ministrave nr.790, datë 28.12.2023 “Për miratimin e programit të përgjithshëm analitik të projektakteve, që do të paraqiten për shqyrtim në Këshillin e Ministrave gjatë vitit 2024” dhe 3 (tre) janë miratuar jashtë këtij Programi.

2.1.2. Sa akte janë konsultuar dhe sa jo?

Për periudhën Janar – Qershor 2024, bazuar në pikën 1, neni 1, të ligjit “Për konsultimin Publik”, 2 (dy) akte i janë nënshtruar këtij procesi, konkretisht:

- Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.10465/2011 "Për shërbimin veterinar në Republikën e Shqipërisë", i miratuar në KM në muajin qershor.
- Projektligji “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr. 64/2012 "Për peshkimin", të ndryshuar, i miratuar në KM në muajin qershor.

2.1.3. Sa ligje me raporte VNR-je janë konsultuar?

Dy (2) projektligje të konsultuara dhe miratuara gjatë kësaj periudhe janë objekt i procesit të vlerësimit të ndikimit, sipas përcaktimeve të pikës 45 të Rregullores së Këshillit të Ministrave, për të cilat janë hartuar raportet e VNR-së.

2.1.4. Për sa akte në a) Programin Analitik, b) PKIE, c) dokumente strategjike të sektorit, janë përdorur kriteret/përjashtimet nga konsultimet publike? Cilat janë arsyet kryesore për të mos u konsultuar (nëse ka të tilla)?

Në PPAP e vitit 2024 janë parashikuar për miratim 20 projekt-akte (projektligje dhe projektvendime), 6 (gjashtë) mujorin e parë të këtij viti, janë miratuar nëntë (9) akte, nga të cilat shtatë (7) janë projektvendime dhe 2 (dy) janë projektligje (të miratuara në KM).

Për aktet e miratuara gjatë kësaj periudhe, janë konsultuar 2 (dy) projektligje dhe janë përdorur kriteret e përjashtimit nga konsultimi publik, në zbatim të shkronjës “ç”, të nenit 4, të ligjit nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik” për 7 (shtatë) projektvendime. Në PKIE e vitit 2024 janë parashikuar 19 akte. Për periudhën janar – qershor 2024 janë miratuar 6 projekt-akte, nga të cilat 3 udhëzime, 2 urdhra dhe 1 projektligj, i cili është konsultuar, ndërsa 5 aktet e tjera nuk i janë nënshtruar konsultimit publik në zbatim të shkronjës “ç”, të nenit 4, të ligjit nr.146/2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik.

2.1.5. Cila ishte struktura e akteve të konsultuara (sa projektligje, VKM, udhëzime, etj.)?

Janë konsultuar 2 (dy) projektligje, të miratuara në 6 (gjashtë) mujorin e parë të vitit 2024.

2.1.6. A është përmirësuar situata në krahasim me vitin e kaluar (cilësoni)?

Situata aktuale në krahasim me 6 mujorin e parë të vitit 2023 është përmirësuar, pasi numri i projektakteve të konsultuara me publikun është rritur. Gjithashtu, krahasuar me vitin e kaluar kohëzgjatja në tërësi e konsultimit publik për projektaktet e konsultuara ka qenë më e madhe.

Përfshirja e aktorëve të interesit është mundësuar nëpërmjet takimeve fizike që në fazën paraprake të hartimit të tyre, përpara publikimit të akteve në RENJK.

2.2. Metodat e konsultimit

2.2.1. Cilat ishin metodat më të përdorura të konsultimit? (Jepni numrin e konsultimeve të kryera për secilën metodë - regjistri elektronik, posta elektronike, faqe interneti, takime publike, komitete këshillimore, etj.)

Metodat e përdorura për konsultimin publik gjatë kësaj periudhe ishin 3 (tre):

- Konsultimi në faqen zyrtare të konsultimit publik (RENJK);
- Tryeza të konsultimit me ekspertë/grupe interesi/teknike,
- Komunikim nëpërmjet postës elektronike.

2.2.2. Cila metodë konsultimi gjeneroi numrin më të madh të komenteve?

Metoda që gjeneroi numrin më të madh të komenteve ishte ajo e tryezave të konsultimit/takimeve dhe nëpërmjet postës elektronike. Gjithashtu edhe nga konsultimi publik nëpërmjet regjistrit elektronik për njoftimet dhe konsultimet publike ka patur një numër të lartë komentesh dhe sugjerimesh, për disa nga projektaktet.

2.2.3. A organizoi institucioni konsultime paraprake në fazat e hershme të hartimit? Nëse po, në sa raste?

Për projektligjet të cilat janë konsultuar dhe miratuar në këtë periudhë nuk janë realizuar konsultime paraprake por publikimi i projektakteve në RENJK dhe njoftimi i grupeve të interesit për zhvillimin e takimeve/tryezave për dhënien e sugjerimeve/komenteve, konkretisht për projektligjin "Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.10465/2011 "Për shërbimin veterinar në Republikën e Shqipërisë", ky proces ka ndikuar në ndryshimin e draftit fillestar.

2.3. Kohëzgjatja e konsultimeve

2.3.1. Sa konsultime ishin të hapura për 20 ditë pune siç kërkohet nga ligji? Cila ishte periudha më e gjatë apo më e shkurtër e kohëzgjatjes së konsultimeve?

Kohëzgjatja e konsultimit për projektligjin "Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.10465/2011 "Për shërbimin veterinar në Republikën e Shqipërisë" në RENJK ishte 19.3.2024 – 18.4.2024 (20 ditë pune).

Kohëzgjatja e konsultimit për projektligjin "Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin 64/2012 "Për peshkimin" të ndryshuar, në RENJK ishte 9.4.2024-9.5.2024 (20 ditë pune).

Të gjithë projektaktet kanë qenë të publikuara në RENJK, sipas afatit që përcakton ligji.

2.3.2. Cila ishte kohëzgjatja mesatare e konsultimit?

Kohëzgjatja mesatare e projektakteve të konsultuara ka qenë 20 ditë pune.

2.3.3. A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Në krahasim me vitin e kaluar, ka patur përmirësime të procesit të konsultimit përmes RENJK, pasi interesi i publikut në procesin e konsultimit publik është rritur. Edhe konsultimi përmes formave të tjera të konsultimit (takime online /postë elektronike) ka lejuar pjesëmarrjen e më shumë aktorëve në proces dhe ka rezultuar më i vlefshëm.

2.4. Palët e interesuara të përfshira

2.4.1 Sa aktorë të jashtëm, jo-qeveritarë morën pjesë për hartimin e akteve si anëtarë të caktuar të grupeve të punës/organeve këshillimore në vitin e caktuar?

Numri i aktorëve jo-qeveritare që morën pjesë në hartimin e projektvendimit është si më poshtë:

- Për projektligjin “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.10465/2011 "Për shërbimin veterinar në Republikën e Shqipërisë" është 9.
- Për projektligjin "Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin 64/2012 "Për peshkimin" të ndryshuar, është 2.

2.4.2 Cila ishte struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës (ekspertë individualë, OSHC, kompani, etj.)

Struktura e anëtarëve të jashtëm të grupeve të punës:

- Për projektligjin “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.10465/2011 "Për shërbimin veterinar në Republikën e Shqipërisë":

Përfaqësues të drejtorive të MBZHR-së,
Autoritetit Kombëtar i Ushqimit (AKU),
Autoriteti Kombëtar i Veterinarisë dhe Mbrojtjes së Bimëve (AKVMB)
Instituti i Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë (ISUV)

Përfaqësues të grupeve të interesit, si më poshtë:

Rrjeti Shqiptar për Zhvillimin Rural
Sektori veterinar i DRV Durrës (Z.Dario Nasho).
Urdhëri Profesional i Mjekut Veterinar të Shqipërisë.(UPMV)
Subjektet (prodhuese vendor): VecoPharma shpk, ReaFarm shpk, Isuf Bulku P.F,
ImiPharma shpk, MedVet shpk, Alvet shpk, ErciPharma shpk

- Për projektligjin "Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin 64/2012 "Për peshkimin" të ndryshuar”:

Komisionin Konsultativ Qendror, “Për peshkimin dhe Akuakulturën” (KKQPA).

2.4.3 Sa palë të interesuara morën pjesë/dhanë komente në konsultime të hapura të realizuara për projekt-aktet në vitin e caktuar?

Gjatë procesit të konsultimit për projektaktet e konsultuara për 6 mujorin e parë, të vitit 2024, kanë marrë pjesë **6 palë të interesuara**, nga të cilët **5** prej tyre ofruan komente/sugjerime me qëllim përmirësimin e tyre.

2.4.4 Cila ishte struktura e kontribuesve në konsultimet publike, sa persona, sa persona juridikë (ndërmarrje, shoqata, etj.)?

Struktura e kontribuesve në konsultimin publik për projektaktet e konsultuara është: (ministri, institucione, ekspertë etj)

Ministria e Financave (MF)

Ministria e Turizmit dhe Mjedisit (MTM)

Agjencitë Rajonale të Ekstensionit Bujqësor Tiranë (AREB)

Përfaqësues nga shoqatat e fermerëve, të agropërpunuesve, të furnizuesve të lëndëve të para në bujqësi,

Autoritetit Kombëtar i Ushqimit (AKU),

Autoriteti Kombëtar i Veterinarisë dhe Mbrojtjes së Bimëve (AKVMB)

Instituti i Sigurisë Ushqimore dhe Veterinarisë (ISUV)

Agjencia për zhvillimin Bujqësor dhe Rural (AZHBR)

Urdhëri Profesional i Mjekut Veterinar të Shqipërisë (UPMV)

Subjektet (prodhuese vendor)

Rrjeti Shqiptar për Zhvillimin Rural (ANRD)

Univesiteti Bujqësor i Tiranës (UBT)

2.4.5 A është përmirësuar situata në krahasim me vitet e kaluara?

Vlerësojmë se situata në krahasim me vitet e kaluara për 6 mujorin e parë të vitit 2024 është përmirësuar, si në konsultimin e akteve përmes RENJK, pasi interesi i publikut është rritur por edhe konsultimi përmes formave të tjera si (takime online /postë elektronike) ka lejuar pjesëmarrjen e më shumë aktorëve dhe kryerjen e procesit në mënyrë transparente.

2.5. Rekomandimet dhe komentet e marra

2.5.1. Sa është numri i rekomandimeve dhe komenteve të marra gjithsej dhe mesatarja për çdo konsultim?

- Për projektligjin “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.10465/2011 "Për shërbimin veterinar në Republikën e Shqipërisë" është 35.
- Për projektligjin "Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin 64/2012 "Për peshkimin" të ndryshuar., është 0.

2.5.2. Sa prej tyre u pranuan, u pranuan pjesërisht ose u refuzuan?

Nga 35 komente, 6 prej tyre u pranuan plotësisht, 9 u pranuan pjesërisht dhe 20 u refuzuan.

2.5.3. Cila është tendenca nëse krahasohet me vitet e kaluara?

Vlerësojmë se situata në krahasim me vitet e kaluara është përmirësuar. Përfshirja e aktorëve të interesit në projektaktet e publikuara për konsultim publik të MBZHR-së vazhdon të jetë një lloj aktive, kryesisht në kuadër të takimeve fizike ose nëpërmjet postës elektronike. Megjithatë, janë dhënë udhëzime për rritjen e angazhimit dhe ndërgjegjësimin e aktorëve të interesit si dhe pjesëmarrjen e gjerë të tyre në RENJK.

2.5.4. Sa raporte të VNR-së janë ndryshuar/përditësuar në bazë të informacionit/të dhënave të marra gjatë konsultimit publik?

Raporti i VNR është përditësuar/ndryshuar pas procesit të konsultimit publik për një (1) nga projektligjet e konsultuara, konkretisht për projektligjin “Për disa shtesa dhe ndryshime në ligjin nr.10465/2011 "Për shërbimin veterinar në Republikën e Shqipërisë".

2.6. Raportet mbi rezultatet e konsultimit

2.6.1. Sa raporte konsultimi publikoi institucioni?

Janë hartuar dy (2) raporte individuale konsultimi për projektaktet e konsultuara, të cilat janë publikuar në Regjistrin Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike.

2.6.2. Nëse disa nuk u publikuan, cilat janë arsyet?

Nuk ka asnjë akt të konsultuar për të cilin nuk është publikuar raporti i konsultimit.

2.7. Vetëvlerësimi i institucionit në lidhje me Indeksën e cilësisë së performancës institucionale në përputhje me kërkesat e ligjit për njoftimin dhe konsultimin publik (Jepni informacion për rezultatin mesatar për të gjitha aktet e institucionit, subjekt të konsultimeve publike, bazuar në pikët e rezultateve në Shtojcën 5c)

Vetëvlerësimi është 8 për të gjitha aktet e konsultuara.

3. Sfidat dhe mundësitë për të ardhmen (Cilat janë sfidat kryesore në organizimin dhe zbatimin e konsultimeve në ministri dhe si duhet dhe do të adresohen ato në periudhën tjetër të raportimit?)

Sfidat kryesore që paraqet konsultimi publik lidhen më së shumti me gjithë përfshirjen e publikut në këtë proces kryesisht në RENJK. Ende nuk reflektohet një kulturë e angazhimit në proceset e hartimit të politikave. Me gjithë përpjekjet dhe mundësitë e ofruara nga Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural, ende nuk ka përfshirje aktive të publikut në procesin e dhënies së rekomandimeve apo qëndrimeve për përmbajtjen e projekt-akteve që hartohen.

Për periudhën e ardhshme, me qëllim përmirësimin e procesit, organizimi i konsultimeve është planifikuar të orientohet edhe më shumë përmes informimit më aktiv të publikut për përfshirjen në procesin e konsultimit publik.

Mendojmë se për të përmirësuar procesin e konsultimit publik dhe për të siguruar një përfshirje sa më të madhe të publikut në këtë proces, është e nevojshme dhe zhvillimi i trajnimeve mbi procesin e konsultimit publik për të gjithë punonjësit që merren me hartim legjislativ nga cdo drejtori politikë. Kjo do të mundësonte një njohje dhe përdorim edhe më të mirë e të shtuar të metodave gjatë procesit të konsultimit publik dhe rritjen e pjesëmarrjes së publikut në konsultimin e projekt-akteve.